



NADZORNI ODBOR

Kardoševa 2
9000 Murska Sobota
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Številka: 011-0007/2013-6
Datum: 04.02.2014

V skladu z določili 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (UL RS, št. 23/2007, uradno prečiščeno besedilo, in 49/2010), 31. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota št. 032-0010/2013-1, z dne 7. decembra 2013, določil Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (UL RS, št. 23/2009), ter v skladu z letnim programom dela nadzornega odbora za leto 2013 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota, na svoji 23. seji, dne 4. februarja 2014 sprejel

POROČILO

**o opravljenem nadzornem pregledu
glavnega proračunskega programa 1805 Šport in prostoročne aktivnosti v letu 2012**

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Gabrijela JAKOB, predsednica,
- Štefan PUHAN, član,
- dr. Branko ŠKAFAR, član,
- Roman Ladislav RATKAI, član,
- Marjan Žekš, član

2. Poročevalec

Marjan Žekš, član nadzornega odbora

3. Naziv nadzorovane osebe

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota

Član nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, Marjan Žekš, je v Mestni upravi Mestne občine Murska Sobota ter Zavodu za kulturo, turizem in šport Murska Sobota, v mesecu oktobru in novembru 2013, v skladu s programom dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2013 in sklepom Nadzornega odbora Mestne občine Murska

Sobota, št. 011-0007/2013-1, z dne 15. aprila 2013, opravi nadzorni pregled glavnega proračunskega programa 1805 Šport in prostčasne aktivnosti v letu 2012.

I. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovanih organih

1.1 Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota

opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pristojnosti in dolžnosti na delovnih področjih, ki izhajajo iz Odloka o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota (UL RS, št. 38/2001 in 57/2006) in v skladu z zakoni ter statutom Mestne občine Murska Sobota.

Mestna uprava je razdeljena na pet organizacijskih enot in zaposluje 50 delavcev. Mestno upravo neposredno vodi direktor mestne uprave, Bojan Petrijan, predstojnik mestne uprave pa je župan, Anton Štihec, ki občino zastopa in predstavlja navzven ter skrbi za zakonitost poslovanja.

Oddelek za proračun in finance kot organizacijska enota izvaja sledeče naloge:

- * Pripravlja proračun in zaključni račun občine ter ostale akte s področja financ in skrbi za njihovo izvajanje v skladu s predpisi s tega področja,
- * Pripravlja premoženjsko bilanco,
- * Pripravlja finančne načrte,
- * Zagotavlja finančne vire za proračunske porabnike,
- * Opravlja strokovna, finančna in knjigovodska opravila za proračun, mestno upravo in druge uporabnike proračunskih sredstev,
- * Vodi gospodarjenje z občinskim premoženjem,
- * Spremlja in sodeluje pri oblikovanju cen iz občinske pristojnosti,
- * Sodeluje pri pripravi predlogov za uvedbo občinskih davkov in taks,
- * Druge naloge, ki mu jih naložita župan in direktor mestne uprave.

Oddelek za gospodarske in negospodarske dejavnosti opravlja naslednje naloge:

- analizira razvojne možnosti občine ter pripravlja predloge razvojnih usmeritev in ukrepov za spodbujanje malega gospodarstva, podjetništva, kmetijstva, trgovine, gostinstva in turizma ter drugih gospodarskih dejavnosti in upravlja upravne in strokovne naloge na teh področjih,
- spremlja gospodarska gibanja in opravlja analitična in statistična opravila,
- opravlja upravne in druge strokovne naloge na področju izobraževanja, otroškega varstva, kulture, zdravstva, lekarništva, socialnega varstva, raziskave, informiranja, športa, dejavnosti mladih in drugih negospodarskih dejavnosti,
- sodeluje s humanitarnimi organizacijami,
- opravlja naloge s področja varstva naravne in kulturne dediščine,
- vodi postopke ustanavljanja in organiziranja javnih zavodov,
- pripravlja koncesijske akte in vodi postopke na področju družbenih dejavnosti,
- pripravlja strokovne predloge, ustanovitvene akte javnih zavodov in druge akte s svojega področja,
- sodeluje in izvaja naloge pri regionalnih projektih in projektih Evropske unije,

- opravlja druge upravne in strokovne naloge s svojega delovnega področja in
- druge naloge, ki jih naložita župan in direktor mestne uprave.

1.2 *Zavod za kulturo, turizem in šport Murska Sobota*

Omenjeni Zavod, ki ga je v letu 2010 ustanovila Mestna občina Murska Sobota, z namenom razvoja področij kulture, turizma in športa v Mestni občini, nudi pomembno strokovno pomoč zlasti oddelku za negospodarske dejavnosti v mestni upravi. Zavod ima poleg direktorice mag. Brigita Perhavec, ki vodi omenjeni zavod še 7 zaposlenih.

Glavne aktivnosti Zavoda na področju razvoja športa so sledeče:

- spodbuja združevanje športnih klubov, društev in zvez po načelu svobodnega združevanja in samostojne opredelitve vsakega kluba, društva in zveze,
- spodbuja dogovarjanje o vseh za šport pomembnih vprašanjih med športnimi klubi, društvi in zvezami in deluje po načelu enakopravnosti vseh članov zveze,
- usklajuje delo športnih klubov, društev in zvez, združenih v zvezo in opravlja skupne naloge na tem področju,
- skrbi za uveljavljanje strokovnega dela v organih zveze in športnih organizacijah,
- pospešuje in razvija množičnost v športu, zlasti na področju športa mladine in športne rekreacije,
- skrbi za popularizacijo športa med občani, predvsem med mladino,
- skrbi za kakovost delovanja društev, klubov in zvez,
- obravnava vprašanja in naloge, ki so skupnega pomena za športne klube, društva in zveze, v mestni občini Murska Sobota in samostojno sprejema odločitve in izvaja naloge na tem področju,
- spremlja razvoj športa, ugotavlja stanje in predlaga ukrepe za rešitev odprtih vprašanj v okviru statutarne pooblasti,
- sodeluje z občinskim upravnim organom, pristojnim za vprašanje športa,
- daje pobude in organizira take oblike dela, ki omogočajo vključevanje v športno aktivnost občanov vseh starostnih kategorij,
- oblikuje in načrtuje večletne načrte dela na področju športa,
- sodeluje z drugimi organizacijami in institucijami, ki v svoje delo vključujejo vprašanja s področja športa,
- skrbi za uveljavljanje tekmovalnih sistemov, ki bodo spodbujali interes tudi za vključevanje v športne organizacije in hkrati omogočili doseganje vrhunskih športnih rezultatov,
- skrbi za izvajanje zdravstvenega varstva in drugih oblik varstva aktivnih v športu,
- skrbi za šolanje amaterskih kadrov za potrebe športnih organizacij,
- usklajuje organizacijske, tehnične, materialne, kadrovske in druge osnove za delo strokovnih amaterskih in profesionalnih delavcev v klubih, društvih in zvezah,
- skrbi za izdajanje strokovne literature ter pospešuje in organizira propagandno in marketinško dejavnost na področju športa na ravni mestne občine,
- posreduje strokovno, tehnično in drugo pomoč članom zveze,
- sodeluje pri reševanju materialnih pogojev dela športnih klubov, društev in zvez - članic zveze.

Pri opravljanju nadzornega pregleda je izvajalec nadzora sodeloval s Slavkom Domjanom, vodjem oddelka za proračun in finance, s Štefanom Ciganom, vodjem oddelka za gospodarske in negospodarske dejavnosti in hkrati skrbnikom glavnega proračunskega programa *1805 Šport in prostčasne aktivnosti* ter z Goranom Gutaljem, strokovnim sodelavcem za šport,

zaposlenem pri Zavodu za kulturo, turizem in šport Murska Sobota (v nadaljevanju ZKTŠ). Sodelovanje vseh naštetih je bilo korektno in konstruktivno.

Pri nadzornem pregledu smo se glede na ločen in že opravljen nadzorni pregled gradnje športnega centra Bakovci (*PP 18051012*) odločili podrobneje pregledati drugo največjo proračunsko postavko v okviru glavnega proračunskega programa 1805 Šport in prostočasne aktivnosti v letu 2012 in sicer razpis za **Letni program športa** na proračunski postavki **18051013**. Obe omenjeni postavki predstavljata skupaj 83 % realizacije pregledovanega proračunskega programa 1805 šport in prostočasne aktivnosti, zato ostale proračunske postavke znotraj omenjenega programa niso bile predmet tega nadzornega pregleda.

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (UL RS, št. 94/2007 – UPB-2, 76/2008 in 79/2009 (ZLS-P), 51/2010 (ZLS-R), 84/2010-Odl. US),
- Statut Mestne občine Murska Sobota (UL RS, št. 23/2007 – UPB in 49/2010),
- Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2013,
- Pravilnik o sofinanciranju letnega programa športa v Mestni občini Murska Sobota.

3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep št. 011-0002/2013-1, z dne 15. aprila 2013.

4. Namen in cilji nadzora:

- preveriti namenskost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev,
- preveriti višino porabe sredstev,
- skladnost poslovanja s predpisi,
- podati mnenje in ugotovitve ter morebitna priporočila.

II. UGOTOVITVENI DEL

Pri nadzornem pregledu poslovanja je Nadzorni odbor in izvajalec nadzora uporabljal naslednje pravne podlage:

- *Zakon o javnih financah,*
- *Slovenske računovodske standarde,*
- *Zakon o športu,*
- *Pravilnik o sofinanciranju letnega programa športa v Mestni občini Murska Sobota*

ter pregledal naslednje dokumente:

- **Odlok proračuna** Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 10. seji mestnega sveta, dne 2. februarja 2012 (I. zasedanje) oz. 7. februarja 2012 (II. zasedanje), objavljen v UL RS št. 11/2012 z dne 14. februarja 2012,
- **Rebalans proračuna** Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 13. seji mestnega sveta, dne 3. julija 2012, objavljen v UL RS št. 53/2012, z dne 13. julija,
- **Sklepe o prerazporeditvah** sredstev rebalansa proračuna 2012,

- **Zaključni račun proračuna** Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 18. seji, dne 11. aprila 2013, objavljen v UL RS št. 35/2013, z dne 24. aprila 2013,

Nadzorni pregled glavne proračunskega programa 1805 Šport in prostochasne aktivnosti ter proračunske postavke 180152013 – Letni program športa

V pravilniku o sofinanciranju letnega programa športa v Mestni občini Murska Sobota, sprejetem dne 12. marca 2009, so določeni pogoji, postopki in merila za vrednotenje ter razdelitev sredstev, ki so namenjena sofinanciranju športnih programov v Mestni občini.

Po pravilniku se sofinancirajo naslednje vsebine programov:

- interesna športna vzgoja otrok, mladine in študentov,
- športna vzgoja otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport,
- športna vzgoja otrok in mladine s posebnimi potrebami,
- kakovostni šport,
- vrhunski šport,
- športna rekreacija,
- šport invalidov ter

naslednje razvojne in strokovne naloge:

- šolanje ter izpopolnjevanje strokovnih kadrov (pridobitev strokovnih nazivov za največ dva kandidata, udeležba na seminarjih za pridobitev ali potrditev licence za največ štiri kandidate),
- delovanje športnih zvez,
- športne prireditve (vrhunske športne - mednarodno uveljavljene prireditve, množične športno-rekreativne prireditve),
- športni objekti (stroški tekočega vzdrževanja ter obratovanja javnih športnih objektov, najemnine športnih objektov, investicije v njihovo posodobitev),
- informacijski sistem na področju športa.

Izvajalci programov, ki so lahko upravičenci do sofinanciranja so:

- *športna društva*,
- *zveze športnih društev*, ki jih ustanovijo športna društva s sedežem v MO MS,
- *zavodi*, gospodarske družbe, zasebniki in drugi, ki so registrirani za opravljanje dejavnosti na področju športa,
- *vrtni in šole*.

Oddelek za gospodarske in negospodarske dejavnosti Mestne občine Murska Sobota predloži letni program športa v sprejem mestnemu svetu praviloma skupaj s proračunom za posamezno koledarsko leto. Ob tem mu strokovno pomoč (po tem, ko je LPŠ kot del integralnega proračuna sprejet) v obliki operativne izpeljave celotnega razpisa, za zbiranje prijav, za njihovo preverjanje tako v pisni kakor tudi elektronski obliki, odpiranje in preverjanje ustreznosti prijav, ugotavljanje upravičenosti prijaviteljev, kontroliranje namenskosti porabe teh sredstev s pomočjo vsakoletnih poročil, ki jih morajo podati izbrani izvajalci, nudi strokovni sodelavec za šport g. Goran Gutaljš, zaposlen pri ZKTŠ Murska Sobota.

Na osnovi sprejetega proračuna, v katerega je vključen tudi letni program razvoja športa, Mestna občina vsako leto izvede javni razpis za sofinanciranje, ki ga objavi v Soboških

novinah, spletnih straneh Mestne občine Murska Sobota ter v Uradnem listu RS. Župan v ta namen imenuje strokovno komisijo za vodenje postopka javnega razpisa, ki pregleda pravilnost, pravočasnost ter popolnost vlog oz. prijav in opravi vrednotenje (točkovanje) posameznih programov prijaviteljev v skladu z merili iz Pravidnika o sofinanciranju letnega programa športa v Mestni občini M.Sobota. Ob koncu razpisa komisija o svojem delu pripravi poročilo, katerega sestavni del je tudi predlog izbora izvajalcev programov. Na osnovi izdanega sklepa direktorja mestne uprave ali s strani direktorja pooblaščen osebe, mestna občina z izbranimi izvajalci športnih programov *sklene letne pogodbe* in z njimi opredeli medsebojne pravice in dolžnosti (vsebino in obseg programov, čas za realizacijo programov, pričakovane dosežke, višino dodeljenih sredstev, rok za izplačilo sredstev, rok in način predložitve poročil ter dokazil o namenski porabi sredstev).

V zadnjem veljavnem planu za leto 2012 je bilo za proračunski program 1805 Šport in prostočasne aktivnosti načrtovanih 1.392.671,00 €, realiziranih je bilo 1.147.757,81 € oz. 82,4% v planu načrtovanih sredstev. Od tega je bilo za:

- programe športa (stroškovni nosilec **18059001**) planiranih 1.280.207,00 € in realiziranih za 1.037.460,59 € oz. 81% načrtovanih sredstev,
- za programe za mladino (stroškovni nosilec **18059002**) pa od načrtovanih 112.464,00 € realiziranih 110.297,22 € oz. 98,1% vseh načrtovanih sredstev.

Podrobneje smo opravili nadzorni pregled med izvajanimi programi športa in sicer glede na to, da je Turistični center Fazanarija – bazenski kompleks v vrednosti 237.625,00 € zaradi nerealizacije nakupa opreme in napeljav v vrednosti 230.000,00 € zabeležil zgolj 1,5 % realizacijo načrtovanih sredstev in upošteva dejstvo, da je bil Športni center Bakovci, kot največja postavka med realiziranimi programi športa v letu 2012, v vrednosti 700.440,35 €, predmet ločenega nadzornega pregleda, smo podrobneje pregledali in analizirali realizacijo proračunske postavke Letni program športa (LPŠ) v letu 2012. Skupaj je bilo na tej proračunski postavki v letu 2012 načrtovanih za 251.000,00 €, realizacija pa je znašala 99,7 % ali 250.276,75 €.

Nadzorni pregled realizirane razdelitve sredstev preko sprejetega letnega programa športa za leto 2012 posameznim izbranim upravičencem – izvajalcem

Preglednica realizacije Letnega programa športa (LPŠ) v letu 2012 glede na plan, po izvajalcih, ki so prejeli več kot 10.000,00 €:

Naziv izvajalca	Veljavni plan 2012	Realizacija 2012	Delež realizacije posameznega izvajalca v celotnem LPŠ za 2012
ND Mura 05	30.021,75	30.021,75	12,0
Športna zveza MS	25.740,00	25.740,00	10,3
Društvo za športno rekreacijo MS	22.383,00	22.383,00	8,9
Namiznoteniški klub Sobota	14.634,00	14.634,00	5,8
Rokoborsko društvo Sobota	14.045,25	14.045,25	5,6
Košarkarski klub Radenska Creativ Sobota	12.964,75	12.964,75	5,2
Športni klub Pomurje deset	10.950,00	10.950,00	4,4
Ženski košarkarski klub Pomurje	10.720,00	10.720,00	4,3
Kajak kanu klub Mura Krog	10.079,25	10.079,25	4,0
Skupaj prikazani izvajalci	151.538,00	151.538,00	60,5
Skupaj vrednost celotnega LPŠ	251.000,00	250.276,75	99,7

V mestni občini MS se s športno dejavnostjo ukvarja 132 izvajalcev (klubov, društev in zvez). Od tega se jih je v letu 2012 na razpis za sofinanciranje prijavilo **68, 59** je bilo po vnaprej opredeljenih merilih in po točkovanju odobrenih za skupaj **250.276,75 €** sredstev. Povprečna vrednost odobrene vloge na izbranega izvajalca v letu 2012 je znašala 3.691,00 €, največ sredstev je prejelo ND Mura 05 in sicer 30.021,75 €, najmanj pa Zveza za hokej na travi Slovenije in sicer 115,00 €. Društva oz. zveze, ki so največji prejemniki iz naslova omenjenega razpisa, sredstva prejemajo praviloma po dvanajstinah, manjši upravičenci pa prejmejo sredstva v enkratnih zneskih.

Ob pregledu celotne dokumentacije (mesečnih nakazil posameznim upravičencem) nismo ugotovili nobenih nepravilnosti. Proračunska sredstva so se porabila gospodarno, namensko in v skladu s planiranimi vrednostmi.

III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Glede na zelo zahtevne čase tudi za vsa društva, organizacije in institucije, ki se ukvarjajo s področjem športa in glede na to, da se tudi sredstva iz Letnega programa športa že nekaj let krčijo predlagamo, da se Oddelek za gospodarske in negospodarske dejavnosti Mestne uprave Murska Sobota, še intenzivneje pa Zavod za kulturo, turizem in šport, predvsem tisti, ki so odgovorni za področje športa, skupaj s Športno zvezo Murska Sobota, aktivneje in tesneje povezujejo ter sodelujejo s krovnimi državnimi institucijami, ki skrbijo za razvoj športa na državni ravni (Športno unijo Slovenije, Olimpijskim komitejem Slovenije-Združenjem športnih zvez, Fundacijo za financiranje športnih organizacij, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport, Nogometno zvezo Slovenije, Atletsko zvezo Slovenije, Košarkaško zvezo Slovenije...) vse to s ciljem, da ob sprejetem proračunu Evropske unije za obdobje 2014 do 2020, poskušajo s skupnimi moči priskrbeti in zagotoviti iz naslova evropskih razpisov dodatna, prepotrebna finančna sredstva tudi pomurskim društvom in drugim organizacijam s področja športa.

Nadalje naj Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota preveri merila in kriterije, ki so osnova za točkovanje izvajalcev in s tem osnova za dodelitev sredstev in jih po potrebi korigira.

V odzivnem poročilu ZKTŠ Murska Sobota navaja:

Kriteriji in merila, ki so osnova za točkovanje izvajalcev in s tem osnova za dodelitev sredstev, izhajajo iz Nacionalnega programa športa, ki ga sprejme resorno ministrstvo za obdobje 10 let. Posledično so merila in kriteriji na lokalni ravni usklajeni z Nacionalnim programom športa in se jih ne da bistveno spreminjati. Za obdobje 2014-2024 je že pripravljen nov osnutek nacionalnega programa športa, ki je trenutno v postopku sprejemanja državnega zbora. Po sprejemu NPŠ na državni ravni, so občine dolžne smernice in navodila, ki bodo izhajala iz sprejetega NPŠ za predmetno obdobje, vnesti v svoje letne programe športa, ki ga na občinski ravni sprejema in potrjuje občinski oziroma mestni svet.

Predlagamo tudi, da se že v fazi priprave razpisa znotraj razpoložljivih sredstev ločeno opredelijo sredstva, ki bodo namenjena za razvoj vrhunskega, kakovostnega oziroma rekreativnega športa (v kolikor je to v skladu s Pravilnikom o sofinanciranju letnega programa športa v Mestni občini Murska Sobota).

Glede omenjenega predloga ZKTŠ Murska Sobota v odzivnem poročilu navaja, da je v fazi razpisa pregledati delitev sredstev ločeno, saj se v trenutku objave razpisa še ne ve koliko od vseh prijavljenih društev bo imelo status rekreacijskega društva. Bistveno pri delitvi sredstev je, da se rekreativna društva ločijo od društev, ki se ukvarjajo z vrhunskim športom v fazi točkovanja, kjer se vrednost točke pri izračunu finančnih sredstev za rekreativna društva ustrezno korigira oziroma zmanjša.

Nadzorni odbor kljub zgornjim navedbam meni oziroma predlaga, da naj se že pri pripravi proračuna znotraj razpoložljivih sredstev ločeno opredelijo sredstva, ki bodo namenjena za razvoj vrhunškega, kakovostnega oziroma rekreativnega športa, kot to počnejo nekatere druge občine (npr. Novo Mesto in Kamnik), v kolikor pa se v predlaganem proračunu kakšen znesek predvidi napačno, pa naj se predlagani znesek naknadno med letom spremeni.

Ustrezne službe naj pridobijo podatke o višini sredstev posameznih primerljivih občin za isti namen, ter pripravijo relativne kazalnike pridobljenih podatkov (skupna višina sredstev namenjenih za razvoj športa, višina sredstev na prebivalca v občini, višina sredstev glede na občinski proračun, ...).

ZKTŠ Murska Sobota v odzivnem poročilu navaja, da so si omenjene podatke že pridobili. Analiza podatkov o finančnih sredstvih, ki jih mestne občine namenjajo za letne programe športa kaže, da Mestna občina Murska Sobota nameni za letni program športa cca. 1,2% letnih proračunskih sredstev, medtem ko ostale mestne občine v Sloveniji namenijo za letni program športa od 2 do 4% proračunskih sredstev (na samem vrhu se nahaja mestna občina Novo Mesto, ki nameni za potrebe izvajanja letnega programa športa kar 4% svojega letnega proračuna).

Nadzorni odbor ugotavlja, da se v Mestni občini Murska Sobota za dejavnost športa nameni premalo sredstev, zato predlaga, da se za to dejavnost nameni več sredstev.

IV. ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor ugotavlja, da so bili realizirani odhodki, ki so bili predmet nadzornega pregleda, porabljeni v skladu s planom, skrbno, namensko in gospodarno. Bistvenih pomanjkljivosti in nepravilnosti nismo ugotovili.

Člani nadzornega odbora:

Štefan PUHAN

Dr. Branko ŠKAFAR

Roman L. RATKAI

Marjan ŽEKŠ



Predsednica nadzornega odbora
Gabriela JAKOB, univ. dipl. ekon.

VROČITI:

- Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota
- Zavod za kulturo, turizem in šport Murska Sobota
- Anton ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- v zbirko dokumentarnega gradiva

